

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' באב התש"ף
22/07/20
סימוכין : 325710

פרוטוקול בסבב חתימות ועדת פטור ממכרז מיום 22/07/2020

משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד עמית שטאובר, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר - הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/06/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 08/06/20
השלמות מיום 15/07/20

בקשה מס': 650381

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מימי הנגב באמצעות החברה המנהלת סי.פי.אם לטובת הסדרת אוכלוסיית שגב שלום מערב והן על מנת לאפשר ביצוע קו מתח עליון אשכול נגב, לתקופה שמיום 22/07/20 ועד ליום 30/06/21, על פי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

16,438,114 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: לא לאשר את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם מימי הנגב באמצעות החברה המנהלת סי.פי.אם (להלן: הספק) על פי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 22/07/20 ועד ליום 30/06/21.

יובהר, כי חברי הוועדה מכירים בצורך הקיים להתקשרות עם ספק לטובת התקדמות בפרויקט לביצוע קו מתח עליון אשכול נגב ולא ממעיטים בחשיבותו, אך יחד עם זאת סבורים כי יש לצאת להליך מכרזי מהיר לאור העובדה שלא הוצגו לוחות הזמנים לפינוי והפער בתמורה הנדרשת בין ההצעה של המועמד שזכה במכרז לבין הצעת הספק המוצע בפטור ממכרז, כמו כן, ייתכן כי בקיום הליך מכרז מהיר יתקבלו הצעות טובות יותר.

הערות ונימוקים:

1. הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב (להלן: "הרשות") מבקשת להתקשר עם קבלן ביצוע "מימי הנגב" (להלן: "החברה") באמצעות החברה המנהלת סי.פי.אם (להלן: "החברה המנהלת").
2. חברת סי.פי.אם (החברה המנהלת) זכתה בניהול פרויקט פיתוח שכונת רובע מערב בשגב שלום, בהתאם להחלטת ועדת המכרזים של הרשות מיום 06.09.2018 בתיחור מס' 4/2018 מכוח מכרז חברות מנהלות 1/2016. ביום 08.08.2019 אישרה ועדת הפרויקטים ברשות את תיק השיווק לשכונה ובהתאם לכך פרסמה החברה המנהלת מכרז לביצוע עבודות עפר (להלן: "המכרז").
3. לקבלנים שהתמודדו במכרז הובהר כי עליהם להיות ערוכים להתנגדויות והפרעות בשטח ואף הובהר כי הם יחויבו לבצע את העבודות בכל מצב, גם תחת הפרעות, תוך עירוב משטרת ישראל. הקבלנים התבקשו לתמחר במסגרת הצעתם גם את העלויות הכרוכות בעבודה במקטעים ובהתמודדות עם מקרי התנגדות.
4. ביום 29.01.2020 ועדת המכרזים של החברה המנהלת בחרה כזוכה במכרז את הקבלן "אבו קוש חברה לעבודות עפר" (להלן: "הקבלן"). צו התחלת העבודה ניתן לתקופה של 11 חודשים החל מיום 02.02.2020 ובהיקף של 13,308,244 ₪ כולל מע"מ.
5. יצוין כי לדברי הרשות, בוצע תהליך סדור של הכנות ותיאומים וצורך ביצוע הפרויקט, הואיל ומדובר בפרויקט המצוי בעדיפות עליונה ברשות הן לטובת הסדרת האוכלוסייה בשגב שלום והן על מנת לאפשר ביצוע קו מתח עליון אשכול נגב.
6. ביום 08.03.2020 אמור היה הקבלן להתחיל את העבודות. נציגי משטרת ערוער לרבות מפקד תחנת המשטרה נכחו במקום. שני אנשים הגיעו לשטח והביעו את התנגדותם לביצוע העבודות ובעקבות זאת, ועל אף הליווי המשטרתי, הקבלן החליט לעזוב את המקום בטרם בוצעו על ידו עבודות כלשהן.

7. לקבלן ניתנה הזדמנות נוספת להתחיל את העבודות ביום 15.03.2020 עם ליווי משטרת, כאשר כל התיאומים נעשו מראש, אך הקבלן כלל לא הגיע ולא עדכן על מועד אחר לתחילת העבודות.
8. בעקבות התנהלות הקבלן ערכה לו החברה המנהלת הליך שימוע שמסגרתו ניתנה לקבלן הזדמנות לחדש את העבודות על ליום 17.05.2020, אך הוא לא פעל לחידוש העבודות ולאור זאת החליטה החברה המנהלת על ביטול ההתקשרות עמו ועל חילוט הערבות הבנקאית של הקבלן. יודגש כי החלטת החברה המנהלת התקבלה בתיאום עם הרשות, מאחר שברור היה שאין בכוונת הקבלן לבצע את העבודות וכי מתן הזדמנויות נוספות תביא לבזבוז זמן נוסף מבלי לקדם את הפרויקט.
9. בנסיבות אלה, ולאור הדחיפות בביצוע הפרויקט בדקו הרשות והחברה המנהלת עם קבלן אחר שהתמודד במכרז שהצעתן הייתה הטובה ביותר אחרי ההצעה הזוכה. קבלן זה ערך בדיקה בשטח והחליט כי לאור האיומים הצפויים אין הוא מעוניין לבצע את העבודות.
10. הרשות והחברה המנהלת פנו בהליך תיחור ל-4 חברות נוספות, אשר לדעת הרשות קיימת היתכנות שיהיו מוכנות ומסוגלות לבצע את העבודה תחת האיומים, לאור ניסיון שקיים לחברות אלו במגזר הבדואי, באיו"ש ובמזרח ירושלים. החברות כאמור הינן: ג.ז ניסנית בע"מ, מובילי הרי יהודה בע"מ, א.ח.כלפון בע"מ ומימי הנגב – ארגון מים של מושבי הנגב אגודה חקלאית שיתופית בע"מ.
11. שתי חברות בלבד הביעו את נכונותן לבצע את העבודות בהיקפים הבאים:
 - א.ח.כלפון: ₪ 20,063,979 כולל מע"מ
 - מימי הנגב: ₪ 16,438,114 כולל מע"מ
12. לדברי הרשות, במצב רגיל היא הייתה מנחה את החברה המנהלת לצאת במכרז חדש לביצוע העבודה, ואולם תהליך זה צפוי לארוך חודשים רבים שבסימו עשוי לזכות קבלן שבסופו של יום ועל אף ההתניות שייקבעו במכרז, לא ייבצע את העבודות תחת האיומים, גם תוך ליווי משטרת.
13. בנסיבות אלה ולאור הדחיפות בביצוען של העבודות, פונה הרשות לקבלת אישור התקשרות בפטור ממכרז עם החברה שהציעה את הצעת המחיר הזולה מבין שתי החברות שלעיל – חברת "מימי הנגב".
14. עוד יובהר כי ככל שהתקשרות זו תאושר, תנחה הרשות את החברה המנהלת להוציא לחברת מימי הנגב בתחילת צו התחלת עבודה לביצוע העבודות בהיקף כספי של 5 מלש"ח ורק עם התקדמות העבודות תוזמן יתרת העבודה.